

Таблица 4

Размер героина (диацетилморфина) для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ после принятия постановления Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002

НС	Значительный	Крупный	Особо крупный
Героин	Свыше 0,5 г	Свыше 2,5 г	Свыше 1000 г (!!!)

Правительственное решение меняет позитивную тенденцию в части ужесточения наказания за незаконный оборот наркотиков в особо крупных размерах.

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 28.09.2011).

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 01.03.2012 № 18-ФЗ.

<sup>3</sup> Об утверждении значительного, крупного, особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного, особо крупного размеров для растений содержащих наркотические средства и психотропные вещества либо их частей содержащих наркотические средства и психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ : постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 23.11.2012).

*Р.Б. Кутаков,*

кандидат экономических наук  
Международно-правовой департамент  
ФСКН России (г. Москва)

***ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕР КОНТРОЛЯ  
ЗА ОБОРОТОМ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ***

Одной из важнейших составляющих в реализации государственной антинаркотической политики является установление правовых основ эффективного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе выработка новых правовых механизмов противодействия их незаконному обороту. Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, одной

из основных стратегических задач определена необходимость разработки и внедрения государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедического потребления высококонцентрированных наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения. Поэтому основным содержанием системы мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте по-прежнему являются согласованные действия организационного, правоохранительного, нормативно-правового и международного характера, принимаемые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа и их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны.

Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, в том числе путем проведения заинтересованными государственными органами мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями международных антинаркотических конвенций. При реализации данных мер обеспечивается имплементация передового международного опыта нормативного регулирования.

В настоящее время 21 вещество, контролируемое в России как сильнодействующее (далее – СДВ), в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.<sup>1</sup> является психотропным: алпразолам, барбитал, барбитал натрия, бромазепам, бротизолам, диазепам, золпидем, клоназепам, лоразепам, медазепам, мезокарб, мепробамат, мидазолам, нитразепам, оксазепам, темазепам, тетразепам, фенobarбитал, флунитразепам, хлордиазепоксид, экстазолам.

Из 21 СДВ в гражданском обороте в качестве лекарственных средств находится 11 (алпразолам, диазепам, золпидем, клоназе-

пам, лоразепам, медазепам, мидазолам, нитразепам, оксазепам, фенобарбитал, хлордиазепоксид). Указанные СДВ имеют широкое применение в медицинской деятельности. Так, в 2010 г. отечественными предприятиями произведено около 11 т СДВ, в 2011 г. – 54 т. Производство СДВ осуществляется на 10 предприятиях, из них фармацевтическая субстанция СДВ производится на 2 предприятиях (остальные производят лекарственные препараты, используя отечественную или импортную фармацевтическую субстанцию). В 2010 г. ввезено 27,6 т СДВ, в 2011 г. – 27,2 т (количество организаций-импортеров составляет около 35).<sup>2</sup>

В отношении основных видов оборота психотропных веществ, к которым относятся переработка, уничтожение, ввоз и вывоз, в Российской Федерации действует государственная монополия.<sup>3</sup>

В соответствии с положениями, определяющими рамки действия государственной монополии, юридические лица муниципальной формы собственности, равно как и государственные унитарные предприятия, имеют право изготавливать, хранить, перевозить и использовать психотропные вещества, включенные в Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее – Список III)<sup>4</sup>. Однако правом уничтожения этих веществ (брака, отходов производства, архивных образцов и т.д.) по аналогии с государственными предприятиями такие юридические лица не наделены. В связи с этим муниципальным предприятиям, количество которых по состоянию на 31 июля 2012 г. составило около 65% от общего количества медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, необходимо проходить процедуру передачи психотропных лекарственных веществ на уничтожение государственным учреждениям, что сопряжено не только с дополнительными затратами бюджетных средств, но и с риском их утраты при перевозке к месту уничтожения.

Кроме того, существующая государственная монополия на вывоз этих психотропных веществ не позволяет юридическому лицу негосударственной формы собственности, имеющему право производить, хранить и перевозить психотропные вещества того же Списка III, самостоятельно экспортировать собственную продукцию, заставляя находить государственное предприятие, имеющее

соответствующую лицензию и желающее на договорной основе вывезти продукцию этого юридического лица за рубеж.

Таким образом, некоторые виды государственной монополии (переработка, уничтожение и ввоз (вывоз) психотропных веществ, внесенных в Список III) представляют собой, по сути, излишние административные барьеры, что делает российскую фармацевтическую промышленность менее конкурентоспособной и создает необоснованные препятствия для развития предпринимательства. При этом механическое признание данных веществ психотропными (посредством внесения соответствующих изменений в акты Правительства Российской Федерации) привело бы к существенным сложностям в обеспечении населения лекарственными препаратами, поскольку из данного процесса выбыли бы негосударственные (в первую очередь – муниципальные) организации.

В этой связи для установления адекватных мер контроля за указанными психотропными веществами без ущерба для здоровья населения нашей страны необходимо отменить государственную монополию на переработку, уничтожение и ввоз (вывоз) психотропных веществ, внесенных в Список III.

В целях совершенствования института государственной монополии на оборот психотропных веществ в части отмены государственной монополии на переработку, уничтожение (кроме конфискованных или изъятых из незаконного оборота психотропных веществ, внесенных в Список III) и ввоз (вывоз) психотропных веществ, внесенных в Список III, Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 305-ФЗ<sup>5</sup>, внесены соответствующие изменения в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», что позволило путем издания постановления правительства Российской Федерации<sup>6</sup> не только включить 21 сильнодействующее вещество, находящееся под международным контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 г., в Список III (алпразолам, барбитал, бромазепам, бротизолам, диазепам, золпидем, клоназепам, лоразепам, медазепам, мезокарб, мепробамат, мидазолам, нитразепам, оксазепам, темазепам, тетразепам, фенобарбитал, флуразепам, флунитразепам, хлордиазепоксид и эстазолам), но и установить за их незаконный оборот повышенную уголовную ответственность.

Таким образом, анализ российского антинаркотического законодательства позволяет сделать вывод о перманентном внедрении прогрессивных идей в сфере нормативного правового регулирования вопросов оборота психотропных веществ, направленных в том

числе на предупреждение преступлений в сфере легального оборота контролируемых психотропных веществ.

<sup>1</sup> Конвенция о психотропных веществах // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М., 1981. С. 416–434.

<sup>2</sup> Пояснительная записка к проекту Федерального закона № 112772-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» // www.garant.ru

<sup>3</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2, ст. 219.

<sup>4</sup> Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 27, ст. 3198.

<sup>5</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» : Федеральный закон от 30.12.2012 № 305-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1), ст. 7630.

<sup>6</sup> О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2013 № 78 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 6, ст. 588.

*А.В. Дроздов,*

кандидат юридических наук  
Академия МВД Республики Беларусь  
(г. Минск)

*П.С. Шилов*

Шкловский РОВД (Республика Беларусь)

***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ КУРИТЕЛЬНЫХ  
СМЕСЕЙ, СОДЕРЖАЩИХ СИНТЕТИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ***

В различных странах используются разные подходы к осуществлению политики в сфере контроля за оборотом синтетических наркотиков. Различия обусловлены состоянием экономики, социальной политикой, политическим устройством общества, культурными особенностями. В этой связи разные страны по-своему строят политику в сфере противодействия незаконному распространению